

פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
הוראה מקשרת:	7.3.6.2
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
מהדורה:	01 תת מהדורה: 01

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



אל: ועדת המכרזים

משרד:	המשפטים
יחידה מזמינה:	האגף לאסדרת מקצועות
תאריך:	17.11.2022

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראות תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>ייעול תהליך בדיקת מחברות הבחינה בבחינות אשר נערכות בפורמט של בחינה פתוחה (ע"י מחברות בחינה בהן הנבחנים מעלים בכתב את תשובותיהם) ובפורמט של בחינות ע"ג מחשבים ניידים.</p> <ol style="list-style-type: none"> קליטת רשימות הנבחנים וקליטת המחברות הסרוקות מחברת הסריקה של משרד המשפטים. קליטת קבצי הניקוד לכל אחת משאלות הבחינה הכוללות – ניקוד מקסימאלי כולל לשאלה, ניקוד מקסימאלי לסעיפים וניקוד מקסימאלי לתתי סעיפים הנגשת אתר בדיקה לבודקי השאלות ומתן אפשרות לכל בודק לצפות במחברות הבדיקה אותן הוא נדרש לבדוק ולנקד את הניקוד של בכל תת סעיף של כל שאלה בהתאם למפתח הניקוד המקסימאלי בכל סעיף וכפי שיוגדר ע"י המשרד. ביצוע הדרכות לבודקי המחברות בכל סבבי הבדיקות לשימוש במערכת. הכניסה לאתר הבדיקה תיעשה בהזדהות בטוחה של שם משתמש וסיסמא. כל בודק יוכל להיחשף רק למחברות המיועדות לו. אתר הבדיקה יאפשר סימון גראפי כלשהו על כל מחברת שבדיקתה הסתיימה ותאפשר למרכז הבחינה (הגורם האחראי על הבחינה) לצפות בקצב ההתקדמות של הבודקים בכל סבב בדיקות. קליטת ציוני השאלות מהבודקים והעברת טבלת הציונים – לפי שאלות וסעיפים בשאלה עבור כל אחד מסבבי הבדיקות. כמו כן, יצוא תוצאות הבחינה לפי הפורמט שנקבע. שליחת מחברות הבחינה הסרוקות והניקוד הפנימי בכל שאלה, כפי שיוגדר ע"י המזמין, לקבוצת נבחנים שתיקבע ע"י המזמין בדואר אלקטרוני. שליחת המחברות הסרוקות לבודקי העררים. החלפת מחברות בין קבצים במידת הצורך. איחוד מחברות משועתקות במידת הצורך. הפקת דו"חות סטטיסטיים על הציונים וכן הפקת דו"חות על קצב התקדמות בדיקת המחברות. בדיקת בחינות ע"ג מחשב נייד והתאמת המערכת לקבצים המופקים בבחינה זו.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	מח 10
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	40004284
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

אומדן / שווי ההתקשרות:	236,600 ₪ לא כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	31.12.2023 – 01.12.2022

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות


האגף לאסדרת מקצועות פנה בשתי הזדמנויות שונות למספר ספקים אפשריים בכדי לבחון אפשרות של התאמת המערכת שלהם או קיימות של מערכת שיכולה לתת מענה לצרכי המנהלת בתחום של בדיקות בחינות ע"ג מחשב. בחודש מאי 2019 פנתה המנהלת לאוני' הפתוחה ולחברת גיאודע. בפניה זו הודיעה האוני' הפתוחה שאין ברשותה מערכת שכזו אך יש בכוונתה בעתיד לפתח מערכת שכזו. חברת גיאודע הודיעה אף היא שאין ברשותה מערכת שכזו אך היא תהיה מוכנה לפתח מוצר דומה עבור המנהלת בתנאי של הוספת עלויות נוספות להליך הצעות המחיר באותה העת.

בחודש דצמבר 2019 פנתה שוב מנהלת היחידות למספר ספקים אופציונליים נוספים. בפניה נוספת לאוני' הפתוחה התקבלה תשובה שאין בכוונת האוני' לפתח מערכת שכזו בעתיד הנראה לעין. כמו כן, פנתה המנהלת לחברת מרמנת אשר עוסקת בתחום של בדיקות בחינות עבור מספר גופים ומוסדות. החברה הודיעה שאין לה מוצר העומד בתנאי הצעות המחיר ולמעשה כיום היא מבצעת את בדיקות הבחינות השונות באופן "פרימיטיבי" (שליחת הבחינות לבודקים באופן פיזי וכך גם קליטתם). המנהלת פנתה בנוסף גם לחברת טומקס אשר נותנת מענה דומה ואף רחב יותר לאוניברסיטאות השונות. בשיח ארוך שהיה לנו עם מנכ"ל חברת טומקס, הובהר שבהיקפים הללו ובהצעת המחיר המבוקשת, אין בכוונת חברת טומקס להגיש הצעת מחיר או להתמודד. בעיניהם השיקול הכלכלי אינו כדאי בכמויות הקיימות כיום במנהלת היחידות המקצועיות.

מנהלת היחידות ביצעה בדיקות ארוכות וכן התייעצה עם משרדי ממשלה אחרים ובהם משרד החינוך וזאת בכדי לאתר מוצר דומה לזה המסופק כיום על ידי חברת מוח 10 ואשר נותן מענה מלא ומשמעותי לצרכי המנהלת בכל הקשור לשירות המפורט לעיל.

בשנת 2020, זכתה חברת סיסנת בשירות הנדרש ולא נתנה מענה עד למועד סתיו 2021 כפי שהתחייבה. על כן אישרה וועדת המכרזים התקשרויות בסכומים המתאימים עבור ביצוע השירותים המצויינים בבקשה זו למחצית הראשונה של שנת העבודה 2022.

האגף לאסדרת מקצועות מבקש לאשר את מוח 10 כספק יחיד לעניין השירותים המבוקשים במכרז זה עד ליציאה למכרז חדש ובחירת ספק מתאים לפי מכרז בחינות ממוחשבות. כאמור, המשרד מתעתד לצאת למכרז ואף פירסם פנייה מוקדמת לקבלת מידע- שרותי בחינות ממוחשבות (RIF) לצורך ביצוע תהליכי הפקה

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

ולמידה על מנת למניעת הישנות מקרה הספק חברת סיסנת אשר לא עמדה בדרישות המשרד. כאמור, מדובר בהליך מורכב אשר דורש תהליכי הפקה ולמידה, התאמות רבות ומציאת ספק אשר יוכל לפתח מערכת אשר תוכל לבצע את השירותים הנדרשים כפי שפורט לעיל בהתאם לדרישות המשרד ומתן פתרון עבור הבדיקות הממוחשבות. כמו כן, מורכבת ההליך לפיתוח מערכת מסוג זה טומנת בתוכה גם את רצון המשרד כי ספקים נוספים בשוק ילמדו את דרישות המשרד עבור המערכת לבדיקות הבחינות ממוחשבות ויהיו בעלי היכולת בעתיד לספק את השירותים למשרד (מסיבה זו המשרד יצא גם ל - RIF לצורך הכרת השוק מה נדרש עבור שירות שכזה). אי לכך ובהתייחס לנסיבות שצוינו לעיל וחשש מפגיעה בקיום מועדי הבחינות עומדים בפתח ואי יכולת מספקים נוספים בשוק לספק את השירות באופן מיידי בשל מורכבות בפיתוח המערכת ותקופת הזמן הנדרשת עבור ספקים ללמידת הדרישות עבור פיתוח מערכת שכזו ובפרט, סד הזמנים המוגבל לקיום מועדי הבחינות והחשש לפגיעה בעבודה השוטפת של היחידה ובסיכון לכך שלא יבוצעו בדיקות ממוחשבות עבור מועדי הבחינות הקרובים ועד שייבחר זוכה אשר יוכל לספק את השירותים לעיל, המשרד נדרש לתת מענה עבור הבחינות והמועדים הקרובים ולמנוע את החשש לפגיעה בעבודה השוטפת של היחידה. בהמשך לאמור לעיל ומבדיקה שנעשתה לא קיים בשוק ספק אשר יכול לתת מענה מיידי ואת השירותים המפורטים לעיל כיום עבור מועדי הבחינות הקרובים ובפרט במהלך תקופת ההליך המכרזי ועד לבחירת הזוכה אשר יפתח את השירות והמערכת למעט הספק מח 10.

לאור האמור לעיל, מח 10 הינו הספק היחיד המסוגל לספק מענה לצרכי המשרד בנסיבות העניין.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

נזרי לימור	מרכזת רכש מכרזים והתקשרויות	נזרי לימור
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה